

АРХИВЫ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

Экспертная группа проекта
“Transitional Justice Framework for Belarus”



**SVIATLANA
TSIKHANOUSKAYA**
OFFICE



Кроме государственных,
важны архивы
общественных
объединений,
иностранных государств и
международных
организаций.



Необходимо пересмотреть
сроки хранения
материалов и документов
и ввести повышенную
уголовную
ответственность за их
уничтожение.



Следует учредить
независимый экспертный
центр для работы с
архивными документами.

СОДЕРЖАНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	4
1	РОЛЬ АРХИВОВ В КОНТЕКСТЕ ПРАВА НА УСТАНОВЛЕНИЕ ИСТИНЫ. ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ В РАБОТЕ КОМИССИЙ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ИСТИНЫ	5
2	ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АРХИВОВ В БЕЛАРУСИ	9
3	ПЕРВОСТЕПЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОХРАННОСТИ АРХИВОВ И ДОСТУПА К НИМ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД	17

ВВЕДЕНИЕ

С **начала 1996 года** и до настоящего времени в Республике Беларусь сложилась и укрепилась антидемократическая политическая система. Этот режим неуклонно осуществлял и продолжает осуществлять репрессивные меры, целью которых является подавление основных гражданских и политических прав и свобод населения страны. За прошедшие годы накопилось огромное количество свидетельств о нарушениях прав человека и различных преступлениях, которые до сих пор остаются скрытыми от общественности. В этом контексте важность архивных материалов и документов данного периода неоспорима. Они играют ключевую роль в процессе перехода к демократии, так как могут быть использованы для привлечения к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека. Кроме того, эти материалы могут помочь в возмещении ущерба пострадавшим от репрессий.

Сбор, сохранение и анализ этих архивных материалов также имеют важное значение для будущего Республики Беларусь. Они могут служить важным источником информации при реформировании государственных органов и политической системы страны. Изучение истории репрессий и нарушений прав человека поможет в разработке мер, направленных на предотвращение подобных ситуаций в будущем. Таким образом, архивы этого периода не просто хранят память о прошлом, но и служат основой для строительства более справедливого и демократического общества в Беларуси.

1

РОЛЬ АРХИВОВ В КОНТЕКСТЕ ПРАВА НА УСТАНОВЛЕНИЕ ИСТИНЫ. ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ В РАБОТЕ КОМИССИЙ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ ИСТИНЫ

Исторически концепция права на установление истины тесно связана с расследованиями случаев исчезновения и пропажи без вести людей. Это право, первоначально направленное на решении таких дел, со временем начало развиваться и расширяться как в теории прав человека, так и в практике применения законов в различных странах. Сегодня оно охватывает более широкий спектр вопросов, включая серьезные нарушения прав человека, такие как внесудебные казни, пытки и другие формы жестокого обращения.

Право на установление истины о грубых нарушениях прав человека признано и поддерживается множеством международных договоров, соглашений, а также национальными законодательствами. Оно активно применяется и развивается в рамках национальной, региональной и международной юридической практики. Кроме того, оно находит отражение во многочисленных резолюциях и рекомендациях межправительственных органов на глобальном уровне, что подчеркивает его важность и универсальность.

Это право играет ключевую роль в процессах восстановления справедливости и примирения после конфликтов или длительных периодов репрессий. Оно обеспечивает необходимую основу для выявления и признания фактов нарушений, что служит первым шагом к восстановлению прав и достоинства жертв. Также это право способствует созданию системы ответственности для преступников, предотвращая повторение подобных нарушений в будущем.

Право на установление истины важно и тем, что способствует долгосрочной стабильности и миру в обществе. Оно помогает восстанавливать доверие к государственным институтам и правовой системе, а также помогает развитию культуры уважения и защиты прав человека. Таким образом, данное право является фундаментальным для построения справедливого и гуманного общества.

Цель работы с архивами в переходный период не ограничивается лишь реабилитацией лиц, подвергшихся политически мотивированному преследованию. Архивы необходимы, в частности, для:

- возбуждения судебного преследования в отношении виновных в совершении преступлений, в грубом нарушении прав человека;
- осуществления институциональных реформ для снижения вероятности повторных репрессий;
- деятельности по установлению истины, в том числе работы комиссии по установлению истины;
- осуществления инициатив по возмещению ущерба.

В этом контексте архивы имеют первостепенное значение для осуществления индивидуальных прав, в частности права на публичную реабилитацию лиц, осужденных по политически мотивированным уголовным делам, а также подвергшихся иным политически мотивированным преследованиям, права семей знать, где находятся исчезнувшие родственники (в первую очередь речь идет о насильственном исчезновении политических оппонентов режима, а также о местах захоронения приговоренных к смертной казни), права политических заключенных на амнистию.

Работа с архивами закладывает основы для борьбы с безнаказанностью за совершенные в прошлом нарушения, а также обеспечения права на установление истины.

В соответствии с **Обновленным сводом принципов**¹ защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью архивы являются важной гарантией права на информацию.

¹ https://legal.un.org/avl/pdf/ha/ga_60-147/ga_60-147_r.pdf

В рамках данных принципов, в частности, было подтверждено право потерпевших, а также лиц, находящихся с ними в близком родстве, знать правду о случившемся. В тексте **Обновленного свода принципов** подтверждается право индивидуумов знать правду о нарушениях прав человека и норм гуманитарного права, признается важная роль архивов в деле реализации этого права, а также подчеркивается обязанность государств обеспечивать сохранение архивов в целях содействия распространению информации о таких нарушениях (принципы 2–5).

В соответствии с **принципом 2** каждый народ «имеет право знать правду об имевшихся случаях совершения ужасных преступлений и относительно обстоятельств и причин, которые привели, вследствие массовых и систематических нарушений прав человека, к совершению таких преступлений». В тексте **принципа 4** разъясняется, что безотносительно каких-либо судебных разбирательств жертвы нарушений прав человека и члены их семей имеют «непогашаемое давностью право знать правду об обстоятельствах, в которых имели место нарушения, и, в случае смерти или исчезновения потерпевшего, его судьбу».

Получение информации из архивов имеет ключевое значение для реализации потерпевшими их права на установление истины².

Принцип 5 прямо требует от государств «обеспечить сохранение архивов, имеющих отношение к нарушениям прав человека и гуманитарного права, и доступ к ним».

В связи с вышеупомянутым **принцип 14** предусматривает, что «право на информацию предполагает обеспечение сохранности архивов. Надлежит принимать технические меры и предусматривать уголовные санкции в целях недопущения изъятия, уничтожения, сокрытия или фальсификации архивных материалов, т.е. действий, призванных, в частности, обеспечить безнаказанность лиц, виновных в нарушениях прав человека и / или гуманитарного права». **Принцип 18** гласит, что «должны приниматься меры к тому, чтобы ответственность за каждый архивный центр возлагалась на конкретно назначенный орган». В нем содержится рекомендация,

чтобы «при инвентаризации хранящихся архивов и проверке их надежности особое внимание уделялось архивам мест содержания под стражей и других мест совершения серьезных нарушений прав человека и / или гуманитарного права, таких как пытки, особенно в тех случаях, когда существование таких мест официально не подтверждалось». Ожидается, что третьи страны «не отказываются от сообщения содержания архивов или их реституции в целях установления истины».

Принцип 15 предусматривает, что доступ к архивам облегчается для потерпевших, а также, по мере необходимости, для подозреваемых лиц, ходатайствующих об этом в целях обеспечения своей защиты.

Что касается архивов, содержащих личные данные, то в соответствии с **принципом 17** «любое лицо имеет право узнать, упоминается ли его имя в государственных архивных материалах, и, в случае положительного ответа, использовав свое право на доступ к архивам, оспорить действительность касающейся его информации посредством осуществления своего права на ответ»³. (Принцип 17 также предусматривает, что «оспариваемый документ должен включать перекрестную ссылку на документ, оспаривающий его действительность, и оба этих документа должны фигурировать вместе во всех случаях, когда запрашивается первый»).

Важно отметить, что в соответствии с **Обновленным сводом принципов** доступ к архивам должен предоставляться органам, на которые возложены полномочия по выявлению обстоятельств нарушений прав человека и норм гуманитарного права, а также самих этих нарушений.

Государства обязаны предоставлять судам и комиссиям по расследованию, а также подотчетным им следственным работникам доступ к соответствующим архивам. В доступе не может быть отказано по сообщениям, связанным с национальной безопасностью, кроме исключительных случаев, при которых: i) ограничение доступа предусматривается законом; ii) правительство доказало необходимость существования соответствующего ограничения в демократическом обществе в целях защиты законных интересов, связанных с национальной безопасностью; iii) решение об отказе в доступе может быть пересмотрено независимым судебным органом.

Вместе с тем в **Обновленном своде принципов** подчеркивается, что этот принцип должен применяться таким образом, чтобы при этом в полной мере соблюдались соответствующие требования обеспечения

² Международный пакт о гражданских и политических правах предусматривает, что «каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию» (статья 19.2). См. доклады, представленные Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение Абидом Хуссейном во исполнение резолюций 1997/26 и 1999/36 Комиссии по правам человека (E/CN.4/1998/40 и E/CN.4/2000/63); «Исследование, посвященное праву на установление истины» (E/CN.4/2006/91), пункты 31 и 43. См. также: Inter-American Court of Human Rights, *Gomes Lund et al. v. Brazil*, Judgement of 24 November 2010, Series C, N° 219, para. 201.

³ По смыслу настоящего принципа под архивами, содержащими сведения персонального характера, понимаются архивы, содержащие информацию, которая позволяет установить, прямо или косвенно, личность упомянутых в них индивидов.

неприкосновенности частной жизни, в том числе в отношении гарантий конфиденциальности, предоставляемых потерпевшим и прочим свидетелям.

Принцип 17 также предусматривает, что «степень открытости доступа к архивам комиссии по расследованию должна быть соизмерима с законными ожиданиями потерпевших и иных свидетелей, дающих показания в их пользу, в отношении конфиденциальности в соответствии с принципами 8 f) и 10 d)».

В **статье 17 Международного пакта о гражданских и политических правах** предусматривается, что каждый человек имеет право на защиту от «произвольных или незаконных посягательств» на неприкосновенность его частной жизни. Таким образом, государства-участники обязаны не допускать нарушений этого права, за исключением тех случаев, когда возможность такого нарушения предусматривается законодательством, которое также должно соответствовать положениям, целям и задачам Пакта. Государства-участники обязаны обеспечить наличие правовых механизмов, запрещающих нарушение права любых физических и юридических лиц на неприкосновенность частной жизни.

Аналогично, хотя доступ к архивам должен облегчаться в целях проведения исторических исследований, это требование выполняется «при условии соблюдения разумных ограничений, направленных на обеспечение неприкосновенности частной жизни и безопасности потерпевших и иных лиц».

В контексте стратегии переходного правосудия, а также реабилитации лиц, подвергшихся политически мотивированному преследованию, особую ценность представляют материалы правоохранительных органов (**Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Следственного комитета Республики Беларусь и его структурных и территориальных подразделений, Комитета государственной безопасности Республики Беларусь и его территориальных подразделений, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Министерства обороны Республики Беларусь**), а также архивы судов всех уровней. Тем не менее, не стоит ограничиваться только этим массивом документов, так как иные министерства, ведомства, республиканские и местные органы государственного управления также замешаны в системных преследованиях лиц по политическим мотивам. Более того, органы прокуратуры в рамках общего прокурорского надзора принимали активное участие в преследовании гражданского общества путем вынесения представлений о ликвидации неправительственных организаций. Они же подавали заявления о ликвидации НГО в суды и регистрирующие органы. В связи с этим в переходный период необходимо предотвратить утрату документов органов

прокуратуры по осуществлению общего прокурорского надзора.

Так, список экстремистских материалов находится в ведении **Министерства информации и информатизации Республики Беларусь**. В структуре данного министерства на постоянной основе работает экспертная комиссия по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков экстремизма, на основании заключений которой принимаются решения о признании той или иной информационной продукции экстремистскими материалами.

Документы **Министерства юстиции** Республики Беларусь содержат материалы Квалификационной комиссии по вопросам адвокатской деятельности в Республике Беларусь, причастной к лишению адвокатов права на профессию по политическим мотивам.

Министерство культуры Республики Беларусь в настоящее время проводит культурную политику, направленную на исключение ряда деятелей культуры из общественной жизни посредством формирования соответствующих «черных списков» артистов, художников, писателей, режиссеров и т.д.

Министерство здравоохранения Республики Беларусь задействовано в проведении системных репрессий в отношении сотрудников учреждений здравоохранения, **Министерство образования** Республики Беларусь — в осуществлении аналогичных действий в отношении сотрудников учреждений образования, а также студентов и родителей школьников.

Наконец, **органы местной исполнительной власти** также принимают активное участие в подавлении гражданского общества. Например, при каждом исполнительном комитете создан идеологический отдел, отвечающий за выдачу разрешений на проведение массовых мероприятий в соответствующем регионе страны.

Поэтому круг органов, учреждений и ведомств, архивы которых представляют непосредственный интерес для реализации общей концепции переходного правосудия и концепции реабилитации лиц, подвергшихся политически мотивированному преследованию, достаточно широк и не ограничивается данным списком.

Таким образом, говоря о системности работы с архивными материалами периода режима А. Лукашенко, следует иметь в виду, что практически все государственные органы и учреждения так или иначе задействованы в политическом преследовании оппонентов режима.

Существуют обоснованные опасения, что с началом периода транзита власти лица, ответственные за сохранность материалов и архивов, постараются их исказить либо уничтожить. В результате созданные

органы по установлению истины и переходной справедливости могут столкнуться с дефицитом архивных материалов.

В связи с этим стоит отметить, что ценность представляют не только правительственные архивы, но и материалы, собранные **негосударственными организациями и частными лицами**.

В настоящее время многие правозащитные организации, проекты и инициативы занимаются сбором и анализом документов, свидетельствующих о политически мотивированном преследовании лиц. В частности, большую работу в этом направлении проводили и продолжают вести Правозащитный центр «Весна», Международный комитет по расследованию пыток в Беларуси, платформа IAPB, фонды солидарности и иные организации. Поэтому при формировании массива архивных документов, с которыми будет работать комиссия по восстановлению справедливости, необходимо иметь ввиду возможность обращения в эти организации.

Нельзя обойти стороной и архивы **Белорусской республиканской и территориальных коллегий адвокатов, Белорусского республиканского союза молодежи и других ГоНГО, учреждений образования**, которые также причастны к репрессивной политике режима А. Лукашенко. В переходный период ценность для целей правосудия будут представлять и материалы прогосударственных профсоюзных организаций, которые систематически привлекаются к организации мероприятий, призванных имитировать легитимность и всенародную поддержку А. Лукашенко.

Наконец, документы, свидетельствующие о нарушениях прав человека, могут содержаться в **архивах иностранных государств и международных организаций**.

В настоящее время в некоторых странах в рамках универсальной юрисдикции возбуждены и расследуются уголовные дела о преступлениях против человечности, совершенных в Республике Беларусь. Материалы этих уголовных дел также будут представлять интерес для работы в переходный период. Не менее важны для целей переходного правосудия и материалы, на основании которых преследуемые в Беларуси лица получали в иностранных государствах международную защиту.

ОБСЕ дважды запускала процесс в рамках Московского механизма. Практически с начала белорусского политического кризиса 2020 года Совет по правам человека ООН поручил Управлению Верховного комиссара по правам человека ООН подготовить доклады относительно событий, произошедших с 9 по 14 августа 2020 года. В последующем было поручено изучить события с 1 мая 2020 года по 31 декабря 2022 года. В связи с этим группа экспертов провела обстоятельное интервьюирование жертв политически мотивированных преследований, а также адвокатов, правозащитников, журналистов, свидетелей событий. Для работы комиссии по установлению истины могут представлять интерес и материалы специальных процедур ООН (Специального докладчика по ситуации с правами человека в Беларуси, Рабочей группы по произвольным задержаниям, Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям, Специального докладчика по вопросу независимости судей и адвокатов и проч.), договорных органов (КПЧ ООН и проч.).

2

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АРХИВОВ В БЕЛАРУСИ

В настоящее время вопросы, связанные с материалами государственных органов, учреждений и организаций Республики Беларусь, регулируются рядом нормативно-правовых актов.

В частности, Законом Республики Беларусь №323-З от 25 ноября 2011 года «Об архивном деле и делопроизводстве» (далее — Закон) регулируются отношения, связанные с деятельностью государственных органов, иных организаций, а также граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь, в том числе индивидуальных предпринимателей, по обеспечению накопления, хранения, учета и использования документов независимо от вида носителя информации, включая документы в электронном виде, в том числе электронные документы, а равно отношения, связанные с созданием и деятельностью архивов, отношения в сфере управления архивным делом и делопроизводством.

В соответствии со ст. 9 Закона в состав Национального архивного фонда входят правовые акты, управленческая, научно-техническая, геологическая, телеметрическая документация, информационные ресурсы, кино-, фото-, фоно- и видеодокументы, живописные и графические изображения, научные, литературные, нотные и иные рукописи и тексты, дневники, мемуары, документы по личному составу и другие виды документов независимо от вида носителя информации.

Национальный архивный фонд состоит из государственной и негосударственной частей.

Государственную часть Национального архивного фонда составляют документы:

- Президента Республики Беларусь, Всебелорусского народного собрания, Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, Администрации Президента

Республики Беларусь, Государственного секретариата Совета Безопасности Республики Беларусь, Комитета государственного контроля, Генеральной прокуратуры, Национального банка, Управления делами Президента Республики Беларусь, Центральной избирательной комиссии, министерств, других республиканских органов государственного управления, государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов, иных государственных органов и государственных организаций, подчиненных им (входящих в состав, систему) органов и (или) организаций, расположенных на территории Республики Беларусь;

- государственных организаций, воинских формирований, находившихся или находящихся за пределами Республики Беларусь;
- организаций, доля государственной собственности в уставном фонде которых составляет более 50 процентов;
- республиканских государственно-общественных объединений, политических партий и других общественных объединений, их союзов (ассоциаций), образовавшиеся до введения их регистрации в установленном порядке и хранящиеся в государственных архивах;
- религиозных организаций, образовавшиеся до отделения церкви от государства;
- иных организаций, существовавших на территории, составляющей современную территорию Республики Беларусь;
- организаций и граждан, поступившие в собственность государства, в том числе из-за рубежа, по основаниям, предусмотренным законодательством.

Негосударственная часть Национального архивного фонда формируется из документов, находящихся в собственности:

- республиканских государственно-общественных объединений, политических партий и других об-

щественных объединений, их союзов (ассоциаций), образовавшихся после введения их регистрации в установленном порядке;

- религиозных организаций, образовавшихся после отделения церкви от государства;
- иных негосударственных организаций, за исключением организаций, указанных в части пятой настоящей статьи.

Архивы в Республике Беларусь создаются в виде государственных архивов, территориальных (городских или районных) архивов, архивов государственных органов, иных организаций. Государственные органы, иные организации имеют право на создание объединенных архивов.

Государственными архивами в Республике Беларусь являются республиканские, областные (г. Минска) и зональные архивы.

Государственные архивы являются научно-исследовательскими и методическими центрами по работе с документами Национального архивного фонда.

Государственные архивы осуществляют прием, постоянное хранение, учет и использование документов государственной части Национального архивного фонда, а в случаях, предусмотренных законодательством настоящей Закона, — иных документов Национального архивного фонда.

Территориальные (городские или районные) архивы осуществляют прием, хранение, учет и использование документов реорганизованных, ликвидированных организаций, прекративших деятельность индивидуальных предпринимателей и представительств иностранных организаций, за исключением документов, подлежащих передаче на постоянное хранение в государственные архивы.

Архивы государственных органов, иных организаций осуществляют прием, хранение, учет и использование документов, образующихся в процессе деятельности этих государственных органов, иных организаций, а в случаях, предусмотренных законодательством, — документов подчиненных им (входящих в состав, систему) органов и (или) организаций.

Документы, хранящиеся в государственных архивах, территориальных (городских или районных) архивах (за исключением документов, переданных в эти архивы на основании договора хранения), государственных музеев и библиотеках, находятся только в собственности государства.

Документы, образовавшиеся в процессе деятельности государственных органов, иных государственных организаций и деятельности подчиненных им (входящих в состав, систему) органов и (или) организаций, распо-

ложенных на территории Республики Беларусь, находятся только в собственности государства.

Документы государственной части Национального архивного фонда до передачи их в государственные архивы находятся на временном хранении соответственно в архивах государственных органов, иных организаций, у индивидуальных предпринимателей, в представительствах иностранных организаций и могут использоваться в служебных, научных и других целях, а также для обеспечения прав и законных интересов граждан.

Устанавливаются следующие сроки временного хранения для документов государственной части Национального архивного фонда:

- документов Президента Республики Беларусь, Всебелорусского народного собрания, Национального собрания Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Конституционного Суда Республики Беларусь, Верховного Суда Республики Беларусь, Администрации Президента Республики Беларусь, Государственного секретариата Совета Безопасности Республики Беларусь, Комитета государственного контроля, Генеральной прокуратуры, Национального банка, Управления делами Президента Республики Беларусь, Центральной избирательной комиссии, министерств, других республиканских органов государственного управления (за исключением указанных в абзаце третьем настоящей части) и подчиненных им (входящих в состав, систему) органов и (или) организаций, а также иных организаций, имущество которых находится в собственности Республики Беларусь, — **15 лет**;
- документов органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Республики Беларусь, транспортных войск Республики Беларусь, органов внутренних дел, государственной безопасности, пограничной службы и государственной охраны Республики Беларусь, а также Министерства иностранных дел и входящих в его систему органов, организаций — **30 лет**;
- документов местных Советов депутатов, исполнительных комитетов областного территориального уровня, а также организаций, имущество которых находится в собственности соответствующей административно-территориальной единицы, — **10 лет**;
- документов местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов базового и первичного территориальных уровней, а также организаций, имущество которых находится в собственности соответствующей административно-территориальной единицы, — **5 лет**;
- научно-технической документации — **25 лет**;
- нотариальных документов, хозяйственных книг — **75 лет**;
- записей актов гражданского состояния — **100 лет**.

Для документов в электронном виде, в том числе электронных документов, и информационных ресурсов сроки временного хранения не должны превышать трех лет, для кино-, фото-, фоно- и видеодокументов — одного года.

Республиканский орган государственного управления в сфере архивного дела и делопроизводства и государственные архивы могут продлевать сроки временного хранения документов государственной части Национального архивного фонда на основании договоров, заключенных в порядке, установленном республиканским органом государственного управления в сфере архивного дела и делопроизводства.

По согласованию с государственными архивами документы государственной части Национального архивного фонда могут быть приняты на постоянное хранение до истечения сроков их временного хранения в архивах государственных органов, иных государственных организаций.

Сроки временного хранения документов негосударственной части Национального архивного фонда устанавливаются на основании договора, предусматривающего передачу права собственности на документы государству.

Срок хранения документов по личному составу составляет 55 лет, за исключением документов, в отношении которых в перечне типовых документов указан иной срок хранения.

Уничтожение документов Национального архивного фонда запрещается.

Уничтожение документов временного хранения осуществляется в порядке, установленном республиканским органом государственного управления в сфере архивного дела и делопроизводства.

Доступ к архивным документам ограничивается, если есть основания считать, что это:

- повлечет разглашение государственных секретов, коммерческой и иной охраняемой законом тайны;
- может нанести вред сохранности архивных документов;
- нарушает права и законные интересы граждан;
- повлечет иное нарушение законодательства.

Ограничение доступа к архивным документам, содержащим сведения, относящиеся к личной тайне граждан, устанавливается на срок 75 лет со дня создания таких документов. С согласия гражданина, а после его смерти — с согласия его наследников, оформленного в установленном порядке, ограничение доступа к таким документам может быть отменено ранее чем через 75 лет со дня создания этих документов. Порядок доступа к архивным документам, содержащим сведения,

относящиеся к личной тайне граждан, устанавливается республиканским органом государственного управления в сфере архивного дела и делопроизводства.

Решение об ограничении доступа к документам, хранящимся в государственных архивах, территориальных (городских или районных) архивах, принимается:

- руководителем республиканского органа государственного управления в сфере архивного дела и делопроизводства либо его заместителем, либо
- руководителем соответствующего государственного архива, территориального (городского или районного) архива либо его заместителем.

Решение об ограничении доступа к документам, хранящимся в архивах государственных органов, иных организаций, принимается руководителями этих государственных органов, иных организаций. Об ограничении доступа к документам, хранящимся в архивах государственных органов, иных организаций, сообщается гражданам либо организациям в семидневный срок со дня получения запроса.

Решение об ограничении доступа к документам, хранящимся в государственных архивах, территориальных (городских или районных) архивах, архивах государственных органов, иных организаций, может быть обжаловано гражданином либо организацией в порядке, установленном законодательством.

В развитие положений Закона Министерством юстиции принят ряд нормативно-правовых актов, в частности:

- Правила работы государственных архивов, утвержденные постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь №119 от 31.08.2022 года. Данные правила устанавливают:
 - ☐ порядок работы государственных архивов;
 - ☐ единые требования, предъявляемые к деятельности архивов, хранящих архивные документы на бумажных носителях;
 - ☐ порядок пользования документами, хранящимися в государственных архивах, территориальных (городских или районных) архивах.
- Правила работы архивов государственных органов и иных организаций, утвержденные постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь №143 от 24.05.2012 года.
- Инструкция о порядке доступа к архивным документам, содержащим сведения, относящиеся к личной тайне граждан, утвержденная постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь №132 от 24.05.2012 года.

В систему государственных архивных учреждений входят:

- шесть республиканских государственных архивов;
- два научно-исследовательских института;

- две лаборатории;
- девять областных и шестнадцать зональных государственных архивов.

Вместе с тем наибольший интерес в контексте целей восстановления справедливости представляют материалы из ведомственных архивов судебных органов, органов внутренних дел, СК Республики Беларусь, КГБ Республики Беларусь и проч.

Если говорить о материалах судебных органов, в настоящее время правоотношения в этой сфере регулируются:

- Инструкцией по делопроизводству в судах общей юрисдикции, утвержденной приказом Председателя Верховного Суда Республики Беларусь №84 от 03.11.2021 года;
- Перечнем документов национального архивного фонда Республики Беларусь, образующихся в процессе деятельности судов общей юрисдикции, с указанием сроков хранения.

Последний документ имеет первоочередное значение, так как устанавливает сроки хранения материалов уголовных, гражданских дел, дел об административных правонарушениях.

Подобные нормативные акты принимались и в других государственных органах и организациях.

Также стоит обратить внимание на то, что часть документов, имеющих критическое значение для привлечения к ответственности лиц, причастных к системным и грубым нарушениям прав человека, находится под грифами «Совершенно секретно» и «Для служебного пользования». Правоотношения в данной области регулируются рядом нормативно-правовых актов.

Так, в соответствии со ст. 14 Закона Республики Беларусь №170-З от 19 июля 2010 года «О государственных секретах» к государственным секретам могут быть отнесены:

- а) сведения в области политики:
 - ❑ о стратегии и тактике внешней политики, а также внешнеэкономической деятельности;
 - ❑ о подготовке, заключении, содержании, выполнении, приостановлении или прекращении действия международных договоров Республики Беларусь;
 - ❑ об экспорте и импорте вооружения и военной техники;
 - ❑ о содержании или объемах экономического сотрудничества с иностранными государствами в военное время;
- б) сведения в области экономики и финансов:
 - ❑ о содержании планов подготовки экономики к отражению возможной военной агрессии;

- ❑ о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники;
- ❑ о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, об объемах выпуска и поставках вооружения и военной техники, военно-технического имущества;
- ❑ об объемах финансирования из республиканского бюджета Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, правоохранительных и иных государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность Республики Беларусь;
- ❑ о технологии изготовления системы защиты, применяемой при производстве денежных знаков, бланков ценных бумаг и других документов с определенной степенью защиты, обеспечиваемых государством;
- в) сведения в области науки и техники:
 - ❑ о содержании государственных и других программ, концепций по направлениям, определяющим национальную безопасность Республики Беларусь;
 - ❑ о проведении научно-исследовательских, опытно-технологических и опытно-конструкторских работ в интересах национальной безопасности Республики Беларусь;
- г) сведения в военной области:
 - ❑ о планах строительства Вооруженных Сил Республики Беларусь, содержании основных направлений (программ) развития вооружения и военной техники;
 - ❑ о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения вооружения и военной техники;
 - ❑ о системе управления Вооруженными Силами Республики Беларусь;
 - ❑ о содержании стратегических или оперативных планов, планов территориальной обороны, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому развертыванию Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, их боевой, мобилизационной готовности и мобилизационных ресурсах;
 - ❑ о назначении, местонахождении, степени защищенности, системе охраны особо режимных и режимных объектов, пунктов управления государством в военное время или их проектировании, строительстве, эксплуатации, степени готовности;
- д) сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности:
 - ❑ об организации, тактике, силах, средствах, объемах, методах, планах разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, в том числе по обеспечению собственной безопасности в органах, осуществляющих такую деятельность;

- ❑ о финансировании мероприятий, проводимых органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;
 - ❑ о гражданах, оказывающих (оказывавших) на конфиденциальной основе содействие органам, осуществляющим разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность, а также о штатных негласных сотрудниках и сотрудниках этих органов, в том числе внедренных в организованные группы, выполняющих (выполнявших) специальные задания;
- е) сведения в информационной и иных областях национальной безопасности Республики Беларусь:
- ❑ о содержании, организации или результатах основных видов деятельности Совета Безопасности Республики Беларусь, государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность Республики Беларусь;
 - ❑ об организации, силах, средствах и методах обеспечения безопасности охраняемых граждан и защиты охраняемых объектов;
 - ❑ о финансировании мероприятий, проводимых в целях обеспечения безопасности охраняемых граждан и защиты охраняемых объектов;
 - ❑ о системе, методах и средствах защиты государственных секретов, состоянии защиты государственных секретов;
 - ❑ о шифрах, системах шифрованной, других видов специальной связи;
- ж) иные сведения в области политики, экономики, финансов, науки, техники, в военной области, области разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности, информационной и иных областях национальной безопасности Республики Беларусь, которые включаются в перечень сведений, подлежащих отнесению к государственным секретам.

Таким образом, как видно из перечня указанной статьи, массив информации, который может быть отнесен к государственным секретам, настолько обширен, что может включать неограниченное количество информации, в том числе касающейся серьезных системных нарушений прав человека со стороны государственных органов.

Согласно ст. 16 Закона Республики Беларусь «О государственных секретах» государственные секреты подразделяются на две категории: государственную тайну (сведения, составляющие государственную тайну) и служебную тайну (сведения, составляющие служебную тайну). Государственная тайна — сведения, в результате разглашения или утраты которых могут наступить тяжкие последствия для национальной безопасности Республики Беларусь. Служебная тайна — сведения, в результате разглашения или утраты которых может быть причинен существенный вред национальной

безопасности Республики Беларусь. Служебная тайна может являться составной частью государственной тайны, не раскрывая ее в целом. Каждой категории государственных секретов присвоен гриф секретности («Особой важности», «Совершенно секретно» — для материалов и носителей, содержащих государственную тайну, «Секретно» — для материалов и носителей, содержащих служебную тайну).

Отнесение сведений к государственным секретам осуществляется государственными органами и иными организациями, наделенными полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, с учетом перечня сведений, подлежащих отнесению к государственным секретам. Определение и изменение степени секретности осуществляются государственными органами и иными организациями, наделенными полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, в сфере своей деятельности.

Для государственных секретов, как правило, устанавливаются следующие сроки засекречивания:

- для государственной тайны — до 30 лет;
- для служебной тайны — до 10 лет.

Срок засекречивания исчисляется с даты засекречивания.

Изменение срока засекречивания осуществляется на основании решений государственных органов и иных организаций, наделенных полномочием по отнесению сведений к государственным секретам.

Рассекречивание осуществляется посредством снятия ограничений на распространение и (или) предоставление государственных секретов и прекращения иных мер защиты.

Рассекречивание осуществляется на основании решений государственных органов и иных организаций, наделенных полномочием по отнесению сведений к государственным секретам.

При рассекречивании на носителях государственных секретов и (или) сопроводительной документации к ним аннулируется гриф секретности.

Также Законом Республики Беларусь «О государственных секретах» определен порядок допуска к соответствующей информации сотрудников государственных органов и иных граждан Республики Беларусь.

Отнесение информации к государственным секретам — не единственное ограничение, которое предстоит преодолеть при работе с материалами в переходный период. Национальное законодательство определяет и иную охраняемую законом тайну, а сведения, охраняемые соответствующими нормативно-правовыми

актами, также могут содержать ведомости о системных и грубых нарушениях прав человека, осуществляемых представителями режима А. Лукашенко. Среди прочего особо следует выделить дела оперативного учета, которые ведутся структурными подразделениями различных государственных органов. Оперативно-розыскные мероприятия в настоящее время все больше приобретают характер политического сыска, а не раскрытия преступлений и предотвращения уголовно наказуемого поведения. Оперативно-розыскную деятельность осуществляют органы внутренних дел, органы государственной безопасности, органы пограничной службы, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, органы финансовых расследований Комитета государственного контроля, таможенные органы, разведывательные службы Вооруженных Сил Республики Беларусь.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь №307-З от 15 июля 2015 года «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативно-розыскная деятельность — деятельность, осуществляемая в соответствии с настоящим Законом государственными органами (далее, если не определено иное, — органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность) с соблюдением конспирации, проведением оперативно-розыскных мероприятий гласно и негласно, направленная на защиту жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее, если не определено иное, — граждане), прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств, обеспечение безопасности общества и государства.

Материалы оперативно-розыскной деятельности — оперативно-служебные документы и материальные носители информации, содержащие порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий и сведения, полученные при их проведении, а также иные сведения и документы, полученные при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. Оперативно-служебные документы — постановление о проведении оперативно-розыскного мероприятия, специальное задание, протокол оперативно-розыскного мероприятия, справка, рапорт, акт, письменный запрос и (или) запрос в электронном виде (далее — письменный запрос) органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, письменное уведомление прокурора или его заместителя и иные документы, образующиеся при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

При этом следует иметь в виду, что часть материалов оперативно-розыскной деятельности и оперативно-служебных документов может быть легализована в качестве доказательств по уголовному делу в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь. Вместе с тем до уголовного дела доходят далеко не все материалы, имеющиеся в распоряжении

органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Оперативно-розыскная деятельность осуществляется с сохранением в тайне сведений:

- об организации, тактике, силах, средствах, методах, планах оперативно-розыскной деятельности, применяемых при выполнении задач оперативно-розыскной деятельности органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность;
- об оказании гражданами содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;
- о гражданах, оказывающих или оказывавших содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;
- об организациях в связи с осуществлением оперативно-розыскной деятельности;
- о должностных лицах органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, которые участвуют или участвовали в оперативном внедрении, штатных негласных сотрудников, а также об иных должностных лицах органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, в соответствии с актами законодательства;
- о проводимых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, оперативно-розыскных мероприятиях и об иной осуществляемой ими деятельности при выполнении задач оперативно-розыскной деятельности.

Очевидно, что при ориентированности правоохранительных органов режима А. Лукашенко на подавление гражданских и политических прав и свобод граждан Беларуси указанные сведения будут представлять особый интерес как для правосудия в переходном периоде, так и для исследования времени правления режима с целью проведения коренных системных реформ и недопущения повторных нарушений прав человека в будущем.

При работе с архивными и иными документами в переходном периоде следует иметь в виду, что те или иные материалы, свидетельствующие о системных и серьезных нарушениях прав человека, могут охраняться и другой предусмотренной национальным законодательством тайной. Например, данные предварительного расследования по уголовному делу не подлежат разглашению до момента его окончания. Более того, после 2020 года практически все уголовные дела, связанные с политически мотивированным преследованием граждан, не имеют никакой общественной огласки из-за слишком произвольной трактовки данной нормы уголовно-процессуального законодательства органами, ведущими уголовный процесс. Отображение подписок о неразглашении данных предварительного расследования у адвокатов, осуществляющих защиту по таким уголовным делам, стало общей практикой. Это фактически

разрушило гражданский контроль за действиями следователей, прокуроров и сотрудников органов дознания.

Значительное количество уголовных дел с явными признаками политически мотивированного преследования, рассматриваемых судами Республики Беларусь, слушаются в закрытых судебных заседаниях. Основания для принятия такого решения зачастую граничат с абсурдом. Например, суды при вынесении постановлений по данному вопросу ссылаются на наличие в материалах дел персональных данных участников уголовного процесса. Однако любые материалы уголовного дела так или иначе содержат персональные данные указанных лиц. В результате ни общественность, ни даже родственники обвиняемых не имеют представления о сути предъявленного обвинения и тех доказательствах, на которых оно базируется, и не могут оценить законность и справедливость вынесенного приговора, оглашение которого ограничивается резолютивной частью, состоящей из перечня статей Уголовного кодекса Республики Беларусь, по которым лицо признано виновным, и вида и размера наказания.

Доступ к материалам уголовного дела, рассмотренного в закрытом судебном заседании, ограничен даже после вступления приговора в законную силу.

При разработке нового уголовно-процессуального законодательства данную практику следует кардинально пересмотреть. Уже на первоначальном этапе материалы уголовных дел, находящихся в производстве органов уголовного преследования, подлежат сбору, сохранению, тщательному анализу на предмет возможных серьезных нарушений права и принятию соответствующих решений по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении права, и возмещению вреда лицам, пострадавшим от политически мотивированного преследования. С учетом озвученных представителями режима цифр по возбужденным уголовным делам «экстремистской направленности» можно оценить тот массив материалов, который подлежит изучению в переходный период⁴.

Примерное представление об объемах материалов уголовных дел также можно сформировать, оценивая количество граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, внесенных Министерством внутренних дел Республики Беларусь в перечень лиц, причастных к экстремистской деятельности⁵.

⁴ На 1 июля 2022 года в Республике Беларусь было возбуждено 11 000 уголовных дел «экстремистской направленности».

⁵ На 10 ноября 2023 года в Перечне граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, причастных к экстремистской деятельности, насчитывается 3 498 записей. Подавляющее большинство из указанных в перечне граждан осуждены по политически мотивированным обвинениям.

В контексте работы с материалами и документами в переходном периоде особый интерес будут представлять и материалы департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Этому ведомству подчинены практически все следственные изоляторы, а также исправительные колонии и исправительные учреждения открытого типа. В данных местах несвободы содержались и содержатся сотни и тысячи политических заключенных. При этом администрация указанных мест использует механизмы уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь для ухудшения их положения. Вместе с тем сведения из личных дел заключенных, а также дисциплинарные производства в их отношении — это материалы, к которым нет доступа практически ни у кого. На практике фиксируются случаи отказа в ознакомлении с ними даже адвокатам, которым это нужно для составления жалоб на примененные меры дисциплинарной ответственности в отношении их клиентов. Эти материалы крайне важны для целей переходного правосудия, так как могут служить прямыми доказательствами преступлений сотрудников мест несвободы, а также подтверждать свидетельства лиц, пострадавших от политического преследования. Поэтому их передача в распоряжение органам переходного правосудия должна быть в приоритете.

В контексте отсутствия прямого доступа к архивным материалам во время режима А. Лукашенко особенно важно обеспечить право жертв политически мотивированных преследований на знание правды. Это право не ограничивается только знанием причин, по которым происходило преследование, а включает и понимание механизмов и методов, с помощью которых оно осуществлялось. В этом контексте обязанность государства заключается не только в предоставлении доступа к архивным материалам и документам, но и в обеспечении полноты и точности этой информации.

Согласно принципу 4 Обновленного свода принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью государство должно предпринять все необходимые шаги для обеспечения доступа к информации о нарушениях прав человека. Речь идет не только о предоставлении доступа к существующим архивам, но и об активных усилиях по поиску, сохранению и восстановлению документов, которые могли быть утрачены, уничтожены или скрыты во время репрессивных действий режима.

Кроме того, важно обеспечить прозрачность и справедливость доступа к архивным материалам. Это означает, что следует разработать четкие критерии и процедуры оформления запроса и получения информации, а также механизмы обжалования в случае отказа в доступе. Также необходимо предусмотреть меры защиты конфиденциальности и безопасности лиц, запрашивающих доступ к информации, особенно если они могут подвергаться риску в связи с раскрытием информации.

Кроме предоставления доступа к архивным материалам, государство должно взять на себя обязательство по информированию общественности о прошлых нарушениях прав человека, что предполагает публикацию отчетов, организацию образовательных программ и мемориальных мероприятий, которые помогут обществу узнать о прошлом и понять важность борьбы с безнаказанностью.

Наконец, важным аспектом является сотрудничество с международными организациями и правозащитными группами в процессе поиска и предоставления доступа к архивным материалам. Оно поможет в обмене лучшими практиками, обеспечении технической поддержки и укреплении международных усилий по борьбе с безнаказанностью и восстановлению прав человека.

3

ПЕРВОСТЕПЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОХРАННОСТИ АРХИВОВ И ДОСТУПА К НИМ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

В переходном периоде сохранению и изучению подлежит огромный массив материалов, свидетельствующих о систематических нарушениях прав человека, совершении преступлений против человечности и других преступлений. Эти материалы крайне необходимы как для надлежащей юридической оценки и привлечения к ответственности виновных лиц, так и для реабилитации репрессированных граждан. В связи с этим необходимо не только предпринять ряд мер для сохранности материалов, но и четко определить правила доступа к ним.

При этом законодательная база по вопросам доступа к архивным сведениям в настоящее время не соответствует целям восстановления справедливости, так как большинство ведомственных архивов, а также государственная часть Национального архивного фонда закрыты для общественности. В связи с этим необходимо разработать политику не только сохранности, но и доступа к архивным сведениям с целью восстановления справедливости.

Более того, в переходный период необходимо обеспечить право жертв политически мотивированных преследований на получение информации обо всех обстоятельствах их преследования, включая причины, по которым они совершались, и методы давления на оппонентов режима.

Материалы о периоде режима А. Лукашенко также важны с исследовательской точки зрения. Понимание причин, приведших к трагическим последствиям для белорусского общества, а также методов подавления гражданской активности поможет избежать повторения таких ситуаций в будущем и реформировать систему государственных органов таким образом, чтобы исключить концентрацию власти в одних руках либо в руках определенной группы лиц, действующих в своих интересах.

В начальной фазе переходного периода необходим ряд ключевых мер, направленных на сохранение и анализ

документов, связанных с репрессиями режима А. Лукашенко в Республике Беларусь.

Во-первых, необходимо **ввести строгий мораторий на уничтожение всех материалов, которые могут иметь значение для процесса восстановления справедливости**. Такой подход предполагает пересмотр сроков хранения документов уголовных, гражданских дел, дел об административных правонарушениях, а также материалов, находящихся в распоряжении различных государственных органов, включая КГБ Республики Беларусь.

Второй шаг — **введение усиленной уголовной ответственности за уничтожение документов, связанных с периодом репрессий**. Это поможет предотвратить потерю важных свидетельств.

Также предлагается **предоставить органам переходного правосудия, включая Комиссию по восстановлению справедливости, доступ к материалам, содержащим государственные секреты**, и дать им полномочия на рассекречивание этих материалов.

Для обеспечения прав репрессированных лиц на возмещение вреда необходимо предусмотреть в национальном законодательстве их **право на доступ к информации**. Оно должно включать право на ознакомление с материалами, послужившими основанием для их преследования, а также возможность получения копий и выписок из этих материалов.

Кроме того, важно наладить **сотрудничество как с гражданским обществом, так и с иностранными государствами и международными организациями для получения доступа к дополнительным материалам о политическом преследовании**. Это позволит более полно воссоздать картину происходивших событий.

Ключевой аспект комплекса предлагаемых мер — **создание независимого экспертного центра для работы**

с архивными документами. Центр должен заниматься оцифровыванием, систематизацией и экспертизой документов, а также проверкой их подлинности. Такие действия обеспечат сохранность и доступность информации для органов переходного правосудия и для будущих исследований.

Важно также учитывать структуру переходного правосудия, которая будет сформирована в этот период. В зависимости от создаваемых органов, таких как следственные комиссии или гибридные трибуналы, необходимо обеспечить им приоритетный доступ к архивным материалам. Это обеспечит эффективность их работы и поспособствует установлению истины.

Наконец, предлагается составить **перечень архивов государственных и иных учреждений, доступ в которые должен быть ограничен в первые дни переходного периода.** Это поможет предотвратить потерю или уничтожение важных документов на этапе нестабильности. В формировании этого перечня должны участвовать специалисты из различных областей, что гарантирует сохранность ключевых свидетельств о нарушениях прав человека и подавлении гражданской активности в период правления А. Лукашенко.

В рамках планируемых действий на первоначальном этапе переходного периода следует также обратить

внимание на необходимость разработки и внедрения образовательных и информационных программ. Они должны быть направлены на повышение осведомленности общественности о прошлых нарушениях прав человека, а также о значении и целях процесса переходного правосудия. Образовательные инициативы могут включать лекции, семинары, публикации и мультимедийные материалы, которые помогут гражданам лучше понять исторический контекст и важность восстановления справедливости.

Важным аспектом является также создание Института национальной памяти, исследующего историю репрессий и борьбы за права человека. Это учреждение будет играть ключевую роль в сохранении памяти о прошлом и образовании будущих поколений. Институт станет местом, где люди смогут узнать о прошлых событиях, отдать дань уважения жертвам и усвоить уроки истории.

Таким образом, комплексный подход к переходному периоду, включающий сохранение документов, поддержку и защиту жертв, образовательные инициативы, общественный контроль и создание памятных мест, будет способствовать успешному восстановлению справедливости и преодолению последствий репрессивного режима.