

Европейская конвенция об охране археологического наследия

Хартия ICOMOS 1990 г. определила основную цель управления археологическим наследием как сохранение памятников и достопримечательных мест в первоначальном облике. Любое изменение элементов наследия представляется нарушением его сохранения в первоначальном виде. Кроме того, объекты археологического наследия не должны экспонироваться, если им угрожают воздействия солнца, ветра и другие природные факторы, не могут быть оставлены после раскопок в открытом виде. Как действенное средство по сохранению археологического наследия следует рассматривать привлечение общественности к участию в охране памятников.

Демонстрация археологического наследия является важным средством ознакомления с истоками и эволюцией современного общества. Восстановление археологических объектов должно отвечать двум важным функциям: экспериментальным изысканиям и популяризации. Однако оно должно осуществляться с большой осторожностью, чтобы избежать искажения любой археологической детали, а также учитывать свидетельства всех источников для обеспечения достоверности.

Хартия ICOMOS ориентируется на выработанный международным сообществом критерий подлинности, применяемый по отношению к памятникам.

В хартии ICOMOS уделяется большое внимание проблемам развития науки и подготовки профессиональных специалистов в области управления археологическим наследием. Особое внимание при подготовке специалистов должно быть уделено специальным программам, учитывающим все изменения в области археологии и, прежде всего, в части охраны и управления наследием.

Хартия ICOMOS 1990 г. способствовала появлению другого важнейшего международно-правового акта по охране археологического наследия нашего региона – Европейской археологической конвенции (1992 г.)¹⁰⁰.

В принципе, таких конвенций было две – в 1969 г. в Лондоне была подписана Европейская конвенция об охране археологического наследия¹⁰¹, которая действовала до 1992 г. Данная конвенция формулировала нормы для предотвращения главной, как тогда представлялось, угрозы – нелегальных раскопок. Однако развитие экономики породило новые проблемы, связанные с реализацией широкомасштабных планировочных и строительных проектов (автострады, трубогазопроводы и т. п.).

Все это привело в необходимости дополнения и уточнения конвенции. Вначале Комитет экспертов по археологии и планированию Совета Европы констатировал произошедшие изменения и заявил о необходимости пересмотра отдельных положений Конвенции 1969 г. Его инициативу поддержали другие партнерские организации. И вот 16 января 1992 г. в Валлетте (Мальта) состоялось подписание членами Совета Европы и другими государствами пересмотренной Европейской конвенции об охране археологического наследия¹⁰².

В пересмотренном тексте конвенции определены составляющие археологического наследия: останки и предметы, а также другие следы человечества прошлых эпох:

- 1) сбережение и изучение которых помогает исследовать историю человечества и его взаимоотношения с природным окружением;
- 2) для которых раскопки или открытие или иные методы исследования являются основными источниками познания (информации);
- 3) которые находятся в границах территориальной юрисдикции сторон (стран-участниц).

¹⁰⁰ Гліннік В. В. Ахова археалагічнай спадчыны: міжнародны і рэгіянальны ўзроўні // Каштоўнасці мінуўшчыны-4. С. 13-15.

¹⁰¹ Собрание постановлений Правительства СССР. 1991. № 4. Ст. 8.

¹⁰² European Treaty Series. 1992. № 143.

Международно-правовая регламентация производства археологических раскопок

Защита археологического наследия – одно из направлений деятельности органов ЮНЕСКО и ее партнеров.

Исходя из этого 5 декабря 1956 г. Генеральная конференция ЮНЕСКО на своей сессии в Нью-Дели приняла **Рекомендации, определяющие принципы регламентации археологических раскопок**, которые в соответствии с нормами международного права были предложены для применения государствам – членам этой авторитетной международной организации. Весьма важными являются следующие рекомендации ЮНЕСКО. Прежде всего, необходимо:

- 1) подчинить проведение археологических поисков и раскопок контролю и предварительному разрешению соответствующих властей;
- 2) обязать лиц, обнаруживших вещественные остатки, сообщать о такого рода находках в кратчайший срок соответствующим властям;
- 3) установить санкции для нарушителей этих правил;
- 4) разработать правила обследования археологических недр;
- 5) разработать систему внесения наиболее значительных элементов своего археологического наследия в список исторических памятников.

Актуальными для практической археологии являются рекомендации, касающиеся системы администрации, ведающей археологическими раскопками. В этой сфере необходимо следовать следующим принципам:

- 1) археологические ведомства должны иметь характер государственных органов, которые будут осуществлять общее руководство всеми археологическими работами;
- 2) этим ведомствам необходимо обеспечить постоянный приток денежных средств, необходимых для надзора за случайными открытиями и содержания раскопок и памятников в надлежащем виде.

Отсутствие археологической службы в специально уполномоченном государственном органе Беларуси по охране историко-культурного наследия (сначала это была государственная инспекция, затем комитет), негативно сказалось в период с 1992 по 2001 г. на эффективности памятникоохранной деятельности. Например, в ходе строительства газопровода Уренгой – Западная Европа по трассе фактически не проводились археологические исследования. Предполагается, что значительная часть археологических объектов здесь была уничтожена (несмотря на то что в ходе реализации этого же проекта Польша и Россия получили значительные финансовые ассигнования на проведение поисковых и спасательных работ в зоне строительства). Аналогичная ситуация наблюдалась и при проведении работ по демаркации границ с Украиной, Литвой и Латвией, где требуется проведение предварительных археологических исследований¹⁰³.

Разрешение на проведение раскопок должно предоставляться исключительно учреждениям, имеющим квалифицированных археологов.

Что касается судьбы найденных предметов, то рекомендуется урегулировать этот вопрос следующим образом:

- 1) найденные при раскопках предметы должны передаваться в первую очередь в распоряжение музеев для составления полных, характерных для культуры, истории и искусства страны коллекций;
- 2) после опубликования научных результатов власти могут передавать в распоряжение археологов обнаруженные ими при раскопках дубликаты или предметы (наборы предметов), от которых данные власти могут отказаться ввиду их сходства с другими, найденными на том же участке предметами.

¹⁰³ Егорейченко А.А. О состоянии и неотложных мерах охраны археологических памятников // Каштоўнасці мінуўшчыны-4. С. 30-31.

Разъясняются в Рекомендациях ЮНЕСКО и проблемы научной собственности, права и обязанности исследователей:

- 1) государствам, предоставившим исследователям концессии на ведение раскопок, рекомендуется гарантировать этим исследователям *права научной собственности на их открытия* в течение достаточно продолжительного срока;
- 2) государствам рекомендуется обязывать исследователей предавать гласности результаты своих открытий в сроки, предусмотренные в договорах. В отношении предварительных отчетов сроки опубликования не должны превышать двух лет.

И, наконец, важнейшие рекомендации, касающиеся торговли древностями, борьбы с незаконными археологическими раскопками и нелегальным вывозом найденных предметов:

- 1) в интересах сохранения археологического наследия всего человечества должна быть регламентирована торговля древностями, чтобы она не способствовала утечке археологических материалов и не вредила защите раскопок и составлению публичных коллекций;
- 2) иностранные музеи, преследующие научные и просветительские цели, должны иметь возможность приобретать археологические предметы с разрешения властей, регламентирующих торговлю древностями в странах происхождения этих древностей;
- 3) каждому государству рекомендуется принимать меры по борьбе с незаконно ведущимися раскопками, с повреждением памятников, а также с недозволенным вывозом найденных при раскопках предметов;
- 4) рекомендуется принимать все необходимые меры, чтобы обязать музеи, которым предлагаются те или иные археологические предметы, удостовериться в том, что данные предметы не являются продуктом незаконных раскопок, кражи или иных незаконных действий. Приобретая предметы, представляющие археологическую ценность, музеи должны публиковать необходимые для их опознания указания, а также сведения относительно их приобретения.

Значительную роль в деле предотвращения нелегального оборота предметов старины может выполнить рекомендуемый органами ЮНЕСКО **Международный кодекс профессиональной этики для торговцев культурными ценностями**. Он позволяет обеспечить согласованность и целостность различных законов, касающихся вопросов приобретения антиквариата, а также обеспечивает торговцам, принявшим подобный кодекс, международное признание путем использования специального символа.

В свою очередь торговцы культурными ценностями должны внимательно следить за тем, чтобы антикварные предметы имели законное происхождение. Кроме того, приобретение культурных ценностей у пользующихся хорошей репутацией торговцев художественными произведениями, Добровольно связанных кодексом профессиональной этики, может быть убедительным доводом при определении того, проявил ли владелец надлежащее внимание в целях установления права на выплату компенсации за культурную ценность, которая была незаконно продана и подлежит реституции.

Кроме того, археологические ведомства и музеи должны сотрудничать друг с другом в целях облегчения и обеспечения возвращения в страны их происхождения предметов, являющихся продуктом незаконных раскопок или кражи, а также предметов, нелегально вывезенных из этих стран.

В рекомендациях рассматриваются вопросы международного гуманитарного права: в случае вооруженного конфликта государства – члены ЮНЕСКО, оккупирующие другое государство, должны воздерживаться от проведения археологических раскопок на оккупируемой территории. При случайных находках (например, при военных работах) оккупирующая держава должна принимать меры для охраны этих находок, которые по окончании военных действий должны быть возвращены со всей относящейся к ним документацией компетентным властям оккупированной ими территории.

Археологическое наследие принадлежит той части материальной культуры, которая чаще всего и в наибольшем размере подвергается разрушению и исключению из научного оборота. И именно поэтому для систематизации правил проведения археологических раскопок необходимо:

- обеспечить соответствие белорусского национального законодательства нормам

международного права;

- принять специальный закон «Об охране археологического наследия». Тем самым на качественно новый (более высокий) законодательный уровень будет поднят порядок принятия на государственный учет памятников археологии, согласование и проведение строительных работ. В законе следует предусмотреть меры материальной гражданско-правовой ответственности за повреждение культурного слоя и уничтожение археологических объектов;
- произвести паспортизацию и инвентаризацию объектов археологического наследия;
- изучить возможности внедрения реконструкции археологических объектов как одного из методов музеефикации древних жилищ, погребений, оборонных сооружений и др.;
- криминализировать отношения, связанные с организацией и проведением нелегальных археологических раскопок, установив уголовную ответственность за их совершение.